

**“IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI BANTUL NOMOR 03 TAHUN
2012 TENTANG PEMBERIAN DANA KESEJAHTERAAN UNTUK
MENINGKATKAN KINERJA PEMERINTAH DESA DI KECAMATAN
PANDAK”**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta
Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Pendidikan**



Disusun :

Triwidarko Saptamto

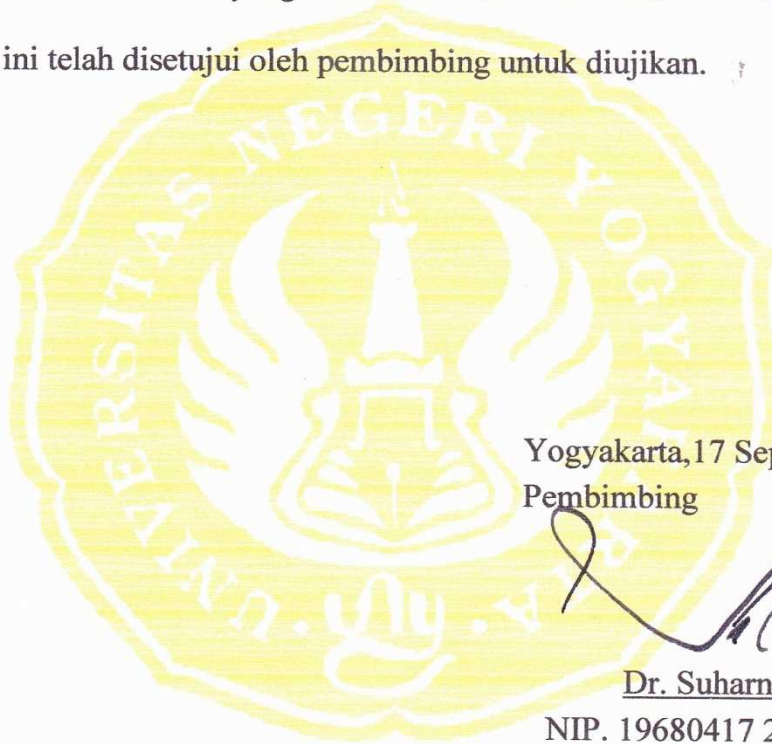
09401244021

**PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN DAN HUKUM
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA**


2013

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI BANTUL NOMOR 03 TAHUN 2012 UNTUK MENINGKATKAN KINERJA PEMERINTAH DESA DI KECAMATAN PANDAK”** yang disusun oleh Triwidarko Saptamto, NIM 09401244021 ini telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.



Yogyakarta, 17 September 2013
Pembimbing


Dr. Suharno, M.Si
NIP. 19680417 200003 1 001

HALAMAN PENGESAHAN

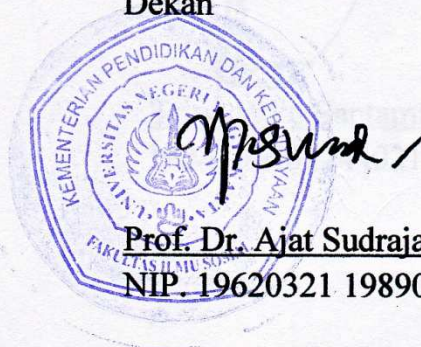
Skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI BANTUL NOMOR 03 TAHUN 2012 UNTUK MENINGKATKAN KINERJA PEMERINTAH DESA DI KECAMATAN PANDAK” yang disusun oleh Triwidarko Saptamto, NIM 09401244021 ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 4 Oktober 2013 dan dinyatakan lulus.

DEWAN PENGUJI

Nama	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Nasiwan, M.Si	Ketua Penguji		10/10/2013
Suyato, M.Pd	Sekretaris		10/10/2013
Dr. Sunarso, M.Si	Penguji Utama		8/10/2013
Dr. Suharno, M.Si	Penguji Pendamping		10/10/2013

Yogyakarta, 10 Oktober 2013
Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Yogyakarta

Dekan



Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag
NIP. 19620321 198903 1 001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, penulis:

Nama : Triwidarko Saptamto

NIM : 09401244021

Program Studi : Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum

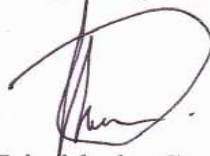
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun
2012 Untuk Meningkatkan Kinerja Pemerintah Desa Di
Kecamatan Pandak

Menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar karya penulis sendiri. Sepanjang pengetahuan penulis, tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Tanda tangan dosen penguji yang tertera dalam halaman pengesahan adalah asli. Jika tidak asli, penulis siap menerima sanksi ditunda yudisium pada periode berikutnya.

Yogyakarta, 9 Oktober 2013

Yang menyatakan,



Triwidarko Saptamto

NIM. 09401244021

MOTTO

“Hai orang-orang yang beriman, Jadikanlah sabar dan shalatmu Sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”

(QS.Al-Baqarah: 153)

“Allah meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat”

(QS.Al-Mujadilah:11)

Urep kui sejatine yo mung sak dermo ngelakoni

(Ahbabul Musthofa)

Jadikan hidupmu menjadi kamus yang di dalamnya tidak ada kata lain selain

Allah

(Penulis)










Ketika Allah sedang mengujimu, sesungguhnya Allah sedang mempersiapkan hadiah yang paling indah dalam hidupmu

(Penulis)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamin, seiring rasa syukur yang tiada henti ku panjatkan kepada-Mu kupersembahkan karya ini untuk:

-  *Ibu dan Ayah tercinta (Bapak Kismohartono dan Ibu Bariyem) terimakasih untuk segala kasih sayang dan pengorbanan demi menyekolahkan saya.*
-  *Kedua kakakku tersayang Yuli Purwanto dan Dwijo Bujono beserta Putra-Putri Kecilnya Dela Ulya Safira, M.Gavin Putra Perdana, Sofi, dan Fandi yang memberikan pelajaran hidup yang sangat berharga bagi saya.*
-  *Saudara-saudaraku atas segala bantuanya Bapak Tarwiyoto, Ibu Tarwiyoto, Langgeng Sihono, M.Pd, Sri Purwaningsih, M.Pd, Ibu Sutriatmi, dll.*
-  *Murid-muridku di Sanggar Belajar Solusi yang memberiku banyak pelajaran yang berharga.*
-  *Keluarga besar alumni SMP N 1 Pandak yang selalu mendukungku.*
-  *Sahabat-sahabatku di SMA N 7 Yogyakarta yang telah menyelamatkan Ibuku tercinta.*
-  *Sahabatku Hari Prabowo, Dwiningsih, Panji Purnama, Dian Satria, Dwitta Rahmawan, Suyatno, Briandari, Vestri Yudhanika, Anggraeni Larasati, Dhamar Ardiyanto, Endri Susanto, Sumarjono, Rinto Hanadi, S.Pd dan Dedi Irawan, S.Sn terimakasih atas segala bantuan dan dukunganya.*
-  *Teman-teman di Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum kelas Non Reguler angkatan 2009 yang hebat.*
-  *Almamaterku tercinta, Universitas Negeri Yogyakarta.*

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI BANTUL NOMOR 03 TAHUN 2012
TENTANG PEMBERIAN DANA KESEJAHTERAAN UNTUK
MENINGKATKAN KINERJA PEMERINTAH DESA DI KECAMATAN
PANDAK**

Oleh:

Triwidarko Saptamto

NIM. 09401244021

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: 1) Implementasi Peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012, 2) Apakah pemberian dana kesejahteraan dalam peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012 sudah dapat meningkatkan Kinerja, Hasil Kerja dan Kedisiplinan Pemerintah Desa di Kecamatan Pandak, 3) Untuk mengetahui apa saja hambatan yang dihadapi dalam implementasi Peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012, dan 4) solusi untuk mengatasi hambatan tersebut.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Penentuan subjek penelitian dalam penelitian ini menggunakan teknik *purposive*. Subjek penelitian ini yaitu Kepala Desa dan Sekretaris Desa se-Kecamatan Pandak, Pemerintah Kecamatan Pandak, Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul bagian Pemerintahan Desa, Inspektorat Kabupaten Bantul dan Masyarakat Kecamatan Pandak. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara, dokumentasi dan observasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah teknik analisis induktif, yang terdiri dari reduksi data, unitisasi dan katagorisasi, display data dan pengambilan kesimpulan.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa: 1) Implementasi peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012 sudah dapat dikatakan baik. Hal itu dapat diketahui dari beberapa keterangan Kepala Desa dan Sekretaris Desa yang mengaku tidak merasa dipersulit dalam mencairkan dana tambahan kesejahteraan bagi Kepala Desa dan Pamong Desa, 2) Belum ditemukan adanya produk peningkatan kedisiplinan, kinerja, dan hasil kerja, 3) Hambatan-Hambatan Implementasi peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2013; Kurangnya SDM yang memadai, kurangnya Peralatan yang dimiliki Pemerintahan Desa, Peningkatan Kinerja semata-mata dibebankan kepada Kepala Desa, Kebiasaan masyarakat, Sikap mental para pamong, lemahnya pengawasan terhadap pemerintah desa, dan lemahnya Fungsi Regulasi Peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012 dalam meningkatkan kinerja, hasil kerja, dan kedisiplinan Pemerintah Desa, 4) Solusi dalam menghadapi hambatan-hambatan tersebut; melakukan rapat koordinasi setiap hari senin, memberikan pengertian kepada para pemang secara pendekatan individual, Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul yang telah berwenang melakukan pengawasan terhadap penyelenggaraan Pemerintahan Desa adalah Inspektorat Kabupaten Bantul. Sejauh ini Inspektorat Kabupaten Bantul hanya sebatas melakukan sidak kepada Pemerintah Desa. Hal tersebut masih diakui kurang efektif dalam memberikan kontribusi pengawasan terhadap kedisiplinan, kinerja, dan hasil kerja Pemerintah Desa.

Kata Kunci: *Peraturan Bupati, Peningkatan kedisiplinan, kinerja, dan hasil kerja*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI BANTUL NOMOR 03 TAHUN 2012 UNTUK MENINGKATKAN KINERJA PEMERINTAH DESA DI KECAMATAN PANDAK”

Penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan bimbingan, arahan dan motivasi selama penyusunan skripsi ini. Perkenankan penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan kepada:

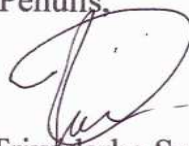
1. Rektor Universitas Negeri Yogyakarta beserta jajarannya atas segala kebijakan sehingga penulis bisa selesai studi.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial beserta jajarannya atas segala arahan, kebijakan, dan perhatiannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Dr. Samsuri Ketua Jurusan Program Studi Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum atas segala dukungan sehingga terselesaikannya studi ini.
4. Nasiwan, M.Si. Pembimbing Akademik yang terus memberikan dorongan dan bimbingan dalam perkuliahan.
5. Dr. Suharno Pembimbing yang telah banyak membantu mengarahkan, memotivasi, membimbing, sampai selesainya skripsi ini.
6. Dr. Sunarso Narasumber yang telah memberi masukan dalam penyusunan skripsi.

7. Bapak Ibu Dosen Program Studi Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang selalu memberikan motivasi, bekal ilmu, dan pembelajaran yang sangat berharga.
8. Kusmardiono, S.Sos, Inspektorat Bantul yang telah mempermudah dalam proses pencarian data dan memberi informasi bagi penulis.
9. Kismohartono dan Bariyem, orangtuaku yang selalu mendidik, mendoakan dan menyayangiku.
10. Yuli Purwanto dan Dwijo Bujono, kakakku tersayang yang telah memberi semangat, doa, dan perhatiannya.
11. Teman-teman Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, khususnya angkatan 2009, yang memberikan hangatnya kekeluargaan.
12. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu.

Teriring doa semoga amal kebaikan dari semua pihak tersebut di atas mendapat pahala dari Allah SWT. Semoga skripsi ini berkah dan bermanfaat. Penulis sudah berusaha secara maksimal dalam penulisan skripsi ini, tetapi jika masih terdapat kekurangan maka penulis harapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun.

Yogyakarta, 9 Oktober 2013

Penulis,



Triwidarko Saptamto

NIM 09401244021

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PEGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAM.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	9
C. Batasan Masalah.....	10
D. Rumusan Masalah.....	11
E. Tujuan Penelitian.....	11
F. Manfaat Penelitian.....	12
G. Batasan Istilah	13
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Kajian Teori.....	15
1. Tinjauan umum tentang kebijakan publik.....	15
a. Konsep dan makna kebijakan	15
b. Pengertian kebijakan publik	17
c. Urgensi kebijakan publik	19
d. Ciri-ciri kebijakan publik	20
e. Jenis-jenis kebijakan publik	21

2. Tinjauan Umum Tentang peningkatan

kinerja birokrasi.....	22
a. Pengertian birokrasi	22
b. Karakteristik birokrasi	25
c. Kategori Birokrasi	26
d. Orientasi birokrasi Terhadap Pemerintah	27
e. Pengertian Kinerja	28
f. Pengukuran Kinerja Birokrasi	31
g. Peningkatan kinerja birokrasi	38

3. Tinjauan Umum Tentang Peraturan Bupati 44

a. Pengertian Peraturan Perundang-Undangan	44
b. Hierarki peraturan perundang-undangan	44
c. Kedudukan Peraturan Bupati dalam hierarki Peraturan Perundang-undangan di Indonesia	46

4. Tinjauan umum tentang Pemerintah Desa 50

a. Pemerintah desa	50
b. Karakteristik masyarakat desa	53
c. Penyelenggaraan pemerintahan desa	55

B. Kerangka Berfikir 61

BAB III METODE PENELITIAN

A. Tempat dan Waktu Penelitian	63
B. Jenis Penelitian dan Pendekatan	63
C. Subjek Penelitian.....	64
D. Teknik Pengumpulan Data.....	65

E. Teknik Uji Validitas Data.....	66
F. Teknik Analisis Data.....	68

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Deskripsi lokasi penelitian.....	71
a. Gambaran Umum Kabupaten Bantul	71
b. Gambaran umum Kecamatan Pandak	72
B. Tinjauan Peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012	74
C. Implementasi Peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012 ..	81
1. Kedisiplinan Kerja	83
2. Kinerja dan Hasil Kerja	89
D. Hambatan-hambatan yang dihadapi dalam Implementasi Peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012 di Kecamatan Pandak	98
a. Hambatan yang dialami Pemerintah Desa se-Kecamatan Pandak ..	98
b. Hambatan Yang dialami Pemerintah Kabupaten Bantul	103
E. Solusi dalam menghadapi hambatan-hambatan dalam implementasi Peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012	106
a. Solusi yang dilakukan Kepala Desa dan Sekretaris Desa	106
b. Solusi yang dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul	107

BAB V KESIMPULAN

A. Kesimpulan.....	108
B. Saran.....	112

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

No.Gambar	Halaman
1. Wawancara Bersama Pemerintah Daerah Kab. Bantul	84
2. Sekretaris Desa Wijirejo menyembunyikan rokok	87
3. Kabag Keuangan Triharjo Sedang Merokok	87
4. Pamong Desa Gilangharjo sedang melayani masyarakat	88
5. Salah satu Pamong Desa sedang mengatur pembagian Beras Raski	97

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1. Pedoman Observasi
2. Pedoman Wawancara
3. Surat rapat kordinasi Kecamatan Pandak
4. Surat Izin Penelitian FIS UNY
5. Surat Izin Penelitian Sekertaris Daerah
6. Surat Izin Penelitian Bapeda Bantul
7. Peraturan Bupati Bantul Nomor 03 Tahun 2012